

OKTOBER 2025
HORSENS KOMMUNE

MILJØVURDERING AF FORSLAG TIL HORSENS KOMMUNEPLAN 2025-2037

AFGRÆNSNINGSNOTAT

OKTOBER 2025
HORSENS KOMMUNE

MILJØVURDERING AF FORSLAG TIL HORSENS KOMMUNEPLAN 2025-2037

AFGRÆSNSINGSNOTAT

PROJEKTNR.

A272491

DOKUMENTNR.

A272491-004-001

VERSION

2.0

UDGIVELSESdato

08-10-2025

BESKRIVELSE

Afgrænsningsnotat

UDARBEJDET

SRHU

KONTROLLERET

LOJO

GODKENDT

LOJO

INDHOLD

1	Indledning	4
2	Planforslagets indhold og formål	5
2.1	Revisionsbeslutning	5
2.2	Planforslagets forventede ændringer	5
3	Planens karakteristika og kendetegn	8
4	Screening af planforslaget	12
4.1	Sandsynlige væsentlige påvirkninger	12
4.2	Afgrænsning af miljørapporten	23
5	Metode til miljøvurderingen	24
5.1	Vurderingskriterier og databehov	24
5.2	Alternativer, herunder 0-alternativet	24
5.3	Geografisk afgrænsning	25
5.4	Detaljeringsgrad	25
5.5	Kumulative effekter	25
6	Berørte myndigheder	26

1 Indledning

Horsens Kommune har igangsat arbejdet med forslag til Kommuneplan 2025-2037.

Planforslaget er en delvis revision af den gældende Kommuneplan 2021-2033. Revisionen af kommuneplanen foretages med udgangspunkt i kommunens Planstrategi 2023, som Horsens Byråd vedtog den 28. februar 2023. Det indebærer, at kommuneplanen vil blive ændret inden for de temaer, der beskrives i planstrategien. De øvrige temaer i Kommuneplan 2021-2033 vil blive genvedtaget.

I forbindelse med forslag til Kommuneplan 2025 udarbejdes en miljøvurdering af planforslaget i overensstemmelse med miljøvurderingslovens¹ afsnit II. Planforslaget fastlægger rammer for fysisk planlægning og arealanvendelse i Horsens Kommune, og nogle af de foreslåede ændringer til det eksisterende plangrundlag vurderes at kunne have væsentlig indvirkning på miljøet, hvorfor nærværende miljøvurdering er foretaget.

Miljøvurderingen skal omfatte de ændringer, der er foretaget i hovedstruktur, retningslinjer og rammedel i forhold til det gældende plangrundlag.

Der er udført en gennemgang af ændringerne i det gældende plangrundlag. På baggrund heraf er der udarbejdet et afgrænsningsnotat i medfør af miljøvurderingslovens § 11 med henblik på at afgrænse miljørapportens omfang og detaljeringsgrad. Baggrund for afgrænsningen er dels sket i en intern scoping-/screeningproces i kommunen og dels en høring af berørte myndigheder i henhold til miljøvurderingslovens § 32.

Afgrænsningsnotatet er udarbejdet af COWI i samarbejde med Horsens Kommune.

¹ Bekendtgørelse af lov nr. 4 af 03/01/2023 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

2 Planforslagets indhold og formål

Forslag til ny kommuneplan fastlægger på overordnet niveau, mål, retningslinjer og rammer for blandt andet den fysiske udvikling. Derfor skal kommuneplanforslaget miljøvurderes på samme overordnede niveau. Dette medfører, at vurderingen koncentrerer sig om generelle vurderinger af forhold, der kan have en indvirkning på miljøet, og hvilke eventuelle afbødende foranstaltninger, det bør overvejes at inddrage i forbindelse med detailplanlægning af f.eks. infrastruktur eller byudvikling.

Ifølge planloven² skal kommunerne opretholde og vedligeholde en kommuneplan. For en periode på 12 år fastlægger kommuneplanen de overordnede mål og retningslinjer for kommunens udvikling i byerne såvel som i det åbne land. Kommuneplanen skal revideres hvert fjerde år.

2.1 Revisionsbeslutning

I forbindelse med vedtagelse af Planstrategi 2023, har Horsens Byråd truffet beslutning om, at der skal foretages en delvis revision af kommuneplanen, blandt andet fordi der forud for revisionen er gennemført to tematillæg vedrørende henholdsvis byudvikling og landsbyer.

Planstrategiens strategier og mål i relation til fysisk planlægning indarbejdes i kommuneplanen, og dermed bliver Kommuneplan 2021-2033 revideret og konsekvensrettet med udgangspunkt i planstrategiens strategiske retninger og fokusområder.

De øvrige temaer i Kommuneplan 2021-2033 vil blive genvedtaget.

2.2 Planforslagets forventede ændringer

Forslag til Kommuneplan 2025 bygger på den gældende kommuneplan og revisionen er, i overensstemmelse med planstrategien, primært orienteret om følgende hovedtemaer:

- › Skovrejsning
- › VE-anlæg
- › Trafik
- › Værdifulde kulturmiljøer

Efter vedtagelsen af planstrategien er der udarbejdet yderligere et tematillæg. Dette tematillæg er en fuld revision af temaerne skovrejsning og VE-anlæg, hvorfor disse temaer ikke indgår i revisionen af Kommuneplan 2025.

Miljøvurderingen skal omfatte de ændringer, der er foretaget i hovedstruktur, retningslinjer og rammedel i forhold til det gældende plangrundlag. En indledende gennemgang har vist, at der forventes foretaget følgende ændringer i plangrundlaget:

² Bekendtgørelse af lov nr. 572 af 29/05/2024 om planlægning.

- › Generel ajourføring og opdatering i forhold til statslige, regionale og øvrige kommunale planer/politikker samt ændret lovgivning.
- › Generelle mindre tekniske eller administrative rettelser med karakter af korrektur, konsekvensrettelser og opdateringer/ajourføring på baggrund af den forgangne planperiode, herunder konsekvensrettelser af rammeområder, retningslinjer og arealudpegninger samt redegørelse:
 - › Opdatering og ajourføring af samtlige retningslinjer og redegørelser, i overensstemmelse med Tematillæg om byudvikling (2023) og Tematillæg om landsbyer (2024).
 - › Opdatering og ajourføring af tal og udviklingstendenser i redegørelse for detailhandel samt mindre konsekvensrettelse af inddeling af Horsens By-midte, i overensstemmelse med ny detailhandelsrapport (COWI, 2025).
 - › Opdatering og ajourføring af retningslinjer med tilhørende arealudpegning for skovrejsning samt konsekvensrettelser af redegørelse for geologiske bevaringsværdier m.fl., i overensstemmelse med Tematillæg for VE-anlæg og Skovrejsning (2025).
 - › Opdatering og ajourføring af eksisterende og indarbejdelse af nye retningslinjer med tilhørende arealudpegning for VE-anlæg (vindmøller over 25 m; vindmøller under 25 m; vindmøller og støj) samt konsekvensrettelser af øvrige relaterede retningslinjer, på baggrund af Tematillæg for VE-anlæg og Skovrejsning (2025).
 - › Opdatering og konsekvensrettelser af udpegning til støjbelastede arealer, som følge af opdaterede trafiktællinger og øget trafikbelastning i kommunen – både langs E45 samt flere kommunale veje.
 - › Justering af retningslinjer samt udpegning til potentielle byomdannelsesområder, hvor et mindre område tages ud da der er igangsat konkret planlægning for dele af området.
- › Fuld revision og opdatering af retningslinjer, udpegninger og tilhørende redegørelse for samtlige afsnit vedrørende trafik/mobilitet, i overensstemmelse og med afsæt i Mobilitetsplan 2035 – Strategi for fremtidens mobilitetsplanlægning (2025). Der udpeges planlagte trafikkanlæg, herunder veje og stier i overensstemmelse med den vedtagne strategiske plan. Fuld revision og opdatering/ajourføring af retningslinjer samt arealudpegning for værdifulde kulturmiljøer. Der udpeges nye kulturmiljøer, en række udpegninger justeres (udvides/reduceres) og flere udpegninger udgår.
- › Mindre justering af udpegning til skovrejsningsområder. Der udlægges ca. 1,8 ha til skovrejsning ønsket som følge af et konkret skovrejsningsprojekt, og udpegning til skovrejsning uønsket reduceres med ca. 30 ha, på baggrund af en administrativ fejl i udpegning af lavbundsområder som konsekvensrettes.
- › Nye og ændrede rammeområder:
 - › En række rammeområder justeres og konsekvensrettes i mindre omfang, bl.a. som følge af tekniske fejl (f.eks. i geometri, navne, øvrige mangler mv.), eller for at reflektere de faktiske forhold inden for rammerne.

Enkelte rammer omfordeles. Der foretages derfor mindre tekniske ændringer af administrativ karakter.

- › Der udlægges en ny erhvervsramme (33ER09) på 0,4 ha, for at reflektere de faktiske forhold på ejendommen og give den eksisterende virksomhed mulighed for at udvide.
- › Erhvervsramme 36ER11 udgår, da det grundet omfang af fortidsmindebeskyttelseslinje og skovbyggelinje inden for rammen, vurderes som usandsynligt, at rammen kan udnyttes. Rammen har et areal på ca. 3.6 ha.

Øvrige temaer i kommuneplanen forventes ikke ændret. Dog vil der blive foretaget konsekvensrettelser som følge af revision af ovenstående temaer samt ændringer som følge af eventuelt ændret lovgivning og overordnet planlægning.

Udarbejdelse af forslag til Kommuneplan 2025 og miljøvurdering af planforslaget sker desuden parallelt, hvorved resultater fra miljøvurderingen kan indarbejdes i planforslaget, hvilket kan medføre mindre justeringer af retningslinjebestemmelser, arealudpegninger mv. i plangrundlaget efterfølgende.

3 Planens karakteristika og kendetegn

Dette afsnit vil i skemaform give en beskrivelse af karakteristika for planforslaget. Herunder beskrivelse af bindinger og arealinteresser inden for planens område, samt deres påvirkningsgrad og sårbarhed.

Geografiske karakteristika			
- værdi og sårbarhed			
Kriterier jf. MVL	Ja	Nej	Beskrivelse
Lovmæssige bindinger			
Er der særlige lovmæssige bindinger i området inden for natur og landskab og kulturarv?			
- Bygge- og beskyttelseslinjer, NBL § 8, 15-19	X		Inden for kommunens areal findes flere lovmæssige bindinger, som kan blive berørt. Der sker ingen direkte påvirkning som følge af kommuneplanrevisionen, og det forudsættes at den konkrete påvirkning vurderes i forbindelse med den efterfølgende detaljerede planlægning.
- Beskyttede naturtyper, NBL § 3	X		
- Beskyttede diger og fortidsminder, ML § 29	X		
- Kystnærhedszonen, PL § 5b	X		
- Fredskov, SL § 3	X		
- Fredede eller bevaringsværdige bygninger	X		
- Fredede områder (natur eller landskab)	X		
Statslige planer			
Ligger planområdet inden for eller i nærheden af områder omfattet af statslige planer?			
- Natura 2000-handleplaner 2022-2027 (Habitat-, Ramsar-, Fuglebeskyttelsesområde)	X		Følgende Natura 2000-områder ligger delvist inden for Horsens Kommune: ➤ N52 Salten Å, Salten Langsø, Mossø og søer syd for Salten Langsø og dele af Gudenå ➤ N53 Sepstrup Sande, Vrads Sande, Velling Skov og Palsgård Skov ➤ N54 Yding Skov og Ejer Skov ➤ N56 Horsens Fjord, havet øst for og Endelave ➤ N236 Bygholm Ådal
- Vandområdeplaner 2021-2027 (herunder områder med grundvandsinteresser OSD/NFI, indvindingsoplande, mv.)	X		Kommunen er omfattet af Vandområdeplan 2021-2027 for vandområdedistrikt Jylland og Fyn, og er delvist beliggende inden for hovedvandoplande 1.5 Randers Fjord og 1.9 Horsens Fjord.
- Landsplandirektiver	X		Der er udpeget landsplandirektiv med naturområder, der har ophæng i Natura 2000-områderne, og

			landsplandirektiv med nationale regionale retningslinjer, herunder tekniske anlæg, vindmøller mv.
Regionale planer			
Ligger planområdet inden for eller i nærheden af områder omfattet af regionale planer?			
- Råstofplaner	X		Der er udpeget råstofgraveområder og råstofinteresseområder i kommunen. Der sker ingen ændringer der vedrører råstofplanerne.
Kommuneplanlagte interesseområder			
Ligger planområdet inden for kommuneplanlagte særlige interesseområder?			
- Byudviklingsområder og rammeområder	X		Der udlægges en enkelt ny erhvervsramme, som giver mulighed for udvidelse af en eksisterende virksomhed. Der foretages mindre tekniske og administrative ændringer af eksisterende rammeområder, som har karakter af præcisering og tilretning. Enkelte erhvervsrammer omfordeles. Udpegning af 'potentialeområde for byomdannelse' reduceres i mindre omfang, da der er igangsat konkret planlægning for en del af udpegningen. Retningslinjer og redegørelse ajourføres og konsekvensrettes i overensstemmelse med Tematillæg om byudvikling.
- Landsbyer	X		Retningslinjer og redegørelse vedr. landsbyer ajourføres og konsekvensrettes i overensstemmelse med Tematillæg om landsbyer. Der foretages ingen ændringer i retningslinjer eller udpegninger vedr. strategisk planlægning af landsbyer. Der ændres ikke i rammeområder vedr. landsbyområder.
- Detailhandel	X		Redegørelse opdateres og ajourføres med tal og udviklingstendenser, i overensstemmelse med ny detailhandelsrapport (COWI, 2025). Der foretages en mindre justering af opdelingen af Horsens Bymidte (delområde A, B og C), der har

- Landskabsområder, kulturmiljøer, geologiske interesseområder, kirkeindsigtsområder	X		administrativ karakter. Centerstrukturen i øvrigt fastholdes.
- Naturområder, økologiske forbindelser, Grønt Danmarkskort	X		Der gennemføres en fuld revision og opdatering/ajourføring af retningslinjer samt arealudpegning for værdifulde kulturmiljøer. Der udpeges fem nye kulturmiljøer, en række udpegninger justeres (udvides/reduceres) og flere udpegninger udgår i sin helhed. Der foretages mindre tekniske og administrative ændringer af retningslinjer og redegørelse for landskabsområder, geologiske interesseområder eller kirkeindsigtsområder, som har karakter af præcisering og tilretning.
- Lavbundsområder	X		Der foretages mindre tekniske og administrative ændringer og konsekvensrettelser i retningslinjer og arealudpegninger for naturområder, økologiske forbindelser og Grønt Danmarkskort, som har karakter af præcisering og tilretning.
- Områder til skovrejsning, landbrug, tekniske anlæg, infrastrukturanlæg og andet	X		Der udlægges ca. 1,8 ha til skovrejsning ønsket, som følge af, at SAMN Forsyning har opkøbt et mindre areal, der støder direkte op til et større skovrejsningsprojekt, og udpegning til skovrejsning uønsket reduceres med ca. 30 ha, på baggrund af en administrativ fejl i udpegning af lavbundsområder.
- Konsekvensområder for risikovirkomheder og produktionserhverv	X		Der foretages mindre tekniske og administrative ændringer af retningslinjer og redegørelse, som har karakter af præcisering og tilretning. En mindre del af udpegning af konsekvenszone omkring et biogasanlæg indarbejdes, som følge af vedtaget planlægning ved kommunegrænsen til Odder Kommune. Der

- Oversvømmelses- og erosionstruede arealer	X		er ikke planlagt følsomme anvendelser inden for udpegningen. Der foretages mindre tekniske og administrative ændringer af retningslinjer og redegørelse, som har karakter af præcisering og tilretning.
Sammenfatning Overordnet karakteristik af planlægningen:			
- Planens karakteristika			Planen fastlægger på overordnet niveau mål, retningslinjer og rammer for den fysiske udvikling og efterfølgende lokalplanlægning. Planforslaget er en delvis revision af det gældende plangrundlag, og medfører ændringer, som i varierende omfang berører bindinger og arealinteresser i kommunen.
- Kendetegn ved indvirkning			Da der er tale om revision af en kommuneplan, vil den konkrete påvirkning generelt ikke kunne vurderes på dette overordnede niveau. Indvirkningens konkrete omfang vil ofte være ukendt og vurderes derfor hovedsagelig kvalitativt. Den konkrete påvirkning vil skulle vurderes i forbindelse med den efterfølgende detailplanlægning for konkrete projekter.

4 Screening af planforslaget

I miljøvurderingsloven er der krav om, at miljørapporten skal baseres på den sandsynlige væsentlige indvirkning på emner inden for et bredt miljøbegreb, der omfatter følgende faktorer:

- › biologisk mangfoldighed, flora og fauna
- › befolkningen (levestandard)
- › menneskers sundhed
- › jordbund og jordarealer
- › vand
- › luft
- › klimatiske faktorer
- › materielle goder
- › landskab
- › kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser, samt arkitektonisk og arkæologisk kulturarv
- › større menneskeskabte katastroferisici og ulykker
- › ressourceeffektivitet, samt
- › det indbyrdes forhold mellem disse faktorer.

4.1 Sandsynlige væsentlige påvirkninger

Vurderingen af de sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger er gennemført i henhold til de i loven fastlagte miljøfaktorer og kriterier for bestemmelse af den sandsynlige indvirkning på miljøet.

Denne screening er gennemført for at identificere de områder, hvor der kan være sandsynlighed for en væsentlig miljøpåvirkning, og som derfor skal vurderes nærmere i miljøvurderingsrapporten.

Tema:	Miljøfaktor:	Mulig påvirkning:	Ingen eller kun ubetydelig påvirkning	Potentiel væsentlig påvirkning
		Scoping:	Vurderes ikke yderligere	Vurderes i miljørapport
NATUR	Biologisk mangfoldighed	Med planforslaget foretages der mindre justeringer af udpegning til naturbeskyttelsesområder, økologiske forbindelser, Grønt Danmarkskort samt lavbundsarealer, bl.a. som følge af naturlig udvikling af naturområderne og ajourføring af kortlægning. Ændringerne er af mindre omfang i forhold til udpegningernes helhed, og vurderes ikke at medføre en væsentlig påvirkning.	X	
	<i>Biodiversitet</i> <i>Biotoper (dyre- og planteliv)</i> <i>Bilag IV-arter</i> <i>Sammenhængende naturområder</i>	Der udlægges et nyt rammeområde til erhverv (33ER09), som giver mulighed for udvidelse af en eksisterende virksomhed. Der er ikke		

Tema:	Miljøfaktor:	Mulig påvirkning:	Ingen eller kun ubetydelig påvirkning	Potentiel væsentlig påvirkning
			Vurderes ikke yderligere	Vurderes i miljørapport
		registreret fund af beskyttede arter, herunder bilag IV, inden for rammen. Nærmeste registrerede fund, er lokaliseret over 1 km væk (Danmarks Miljøportal, 2025). Der udlægges ikke øvrige nye byområder eller arealer til byudvikling, som kan påvirke beskyttede arter eller sammenhængende naturområder. Et rammeområde til erhverv (36ER11), som er beliggende inden for skovbyggelinjen og i forlængelse af et større, eksisterende naturområde, udgår, hvilket vurderes som potentielt positivt for den biologiske mangfoldighed, da arealet ikke længere kan bebygges eller på anden måde anvendes til byudvikling. Det vurderes, at planforslaget ikke medfører ændringer, der kan påvirke den biologiske mangfoldighed. Påvirkning af biologisk mangfoldighed vurderes ikke i miljørapporten.		
	Flora og fauna <i>Naturområder (Natura 2000, § 3-områder, fredskov)</i> <i>Planlagt natur (Grønt DK-kort, økologiske forbindelser/spredningskorridorer)</i> <i>Blå - Grønne strukturer</i> <i>Skovrejsning/-nedlæggelse</i> <i>Lavbundsarealer</i>	Der findes fem Natura 2000-områder delvist inden for kommunen. Der udlægges et nyt mindre rammeområde (33ER09) til erhverv, som er beliggende 6,6 km fra nærmeste Natura 2000-område. Ændringer af rammeområderne har karakter af tilretning og tekniske justeringer, og der ændres ikke anvendelser. Med planforslaget foretages en fuld revision af retningslinjer vedr. værdifulde kulturmiljøer, herunder foretages udpegning af to nye områder med værdifuldt kulturmiljø og flere eksisterende udpegninger udvides, reduceres eller udgår. Ingen nye udpegninger er beliggende inden for Natura 2000-områder. Flere eksisterende kulturmiljøer, som delvist ligger indenfor Natura 2000-områder, justeres for at reflektere de faktiske forhold. Det vurderes, at et øget fokus på kulturarv, og beskyttelse/bevaring af kulturmiljø og kulturhistoriske værdier, ikke vil have negativ påvirkning af arter og naturtyper på udpegningsgrundlaget, og at planlægningen kan gennemføres uden at skade Natura 2000-	X	

Tema:	Miljøfaktor:	Mulig påvirkning:	Ingen eller kun ubetydelig påvirkning	Potentiel væsentlig påvirkning
			Vurderes ikke yderligere	Vurderes i miljørapport
		Scoping:		
		områdernes integritet. Det vurderes derfor samlet set, at der ikke forekommer en direkte eller indirekte indvirkning på de internationale naturbeskyttelsesområder som følge af planforslaget. Ændrede og opdaterede rammeområder og arealudpegninger kan omfatte arealer hvor der er udpeget beskyttede naturområder, herunder §3-områder og fredskov. Ny erhvervsramme (33ER09) omfatter dele af en mindre §3-beskyttet sø. Gældende beskyttelsesniveau forudsættes opretholdt for alle naturområder, ved at naturværdierne sikres i den efterfølgende detaljerede planlægning samt ved overholdelse af øvrig lovgivning. Et rammeområde til erhverv (36ER11), som er beliggende inden for skovbyggelinjen og i forlængelse af et større, eksisterende naturområde, udgår af planlægningen, hvilket vurderes som potentielt positivt for flora og fauna, da arealet ikke længere kan bebygges og således kan udvikles til natur på sigt. Med planforslaget foretages der mindre justeringer af udpegning til naturbeskyttelsesområder, økologiske forbindelser, Grønt Danmarks-kort samt lavbundsarealer, bl.a. som følge af naturlig udvikling af naturområderne og ajourføring af kortlægning samt rettelser af administrative fejl i udpegningerne. Ændringerne er af mindre omfang i forhold til udpegningernes helhed, og vurderes ikke at medføre en væsentlig påvirkning. Derudover udlægges der et mindre areal til skovrejsning ønsket, som følge af, at SAMN Forsyning har opkøbt et mindre areal, der støder direkte op til et større skovrejsningsprojekt. Udpegning til skovrejsning uønsket konsekvensrettes med en reduktion på ca. 30 ha, som følge af en administrativ fejl i udpegning af lavbundsområder.		

Tema:	Miljøfaktor:	Mulig påvirkning:	Ingen eller kun ubetydelig påvirkning	Potentiel væsentlig påvirkning
			Vurderes ikke yderligere	Vurderes i miljørapport
VAND		Scoping:		
		Det vurderes, at planforslaget ikke medfører ændringer, der kan påvirke flora og fauna. Gældende beskyttelsesniveau forudsættes opretholdt ved øvrig, gældende lovgivning. Påvirkning af flora og fauna vurderes ikke i miljørapporten.		
	Grundvand <i>Almene grundvandsforhold og drikkevandsinteresser</i> <i>Risiko for forurening af grundvandsressourcen</i> <i>Vandforsyning</i>	Store dele af kommunen er omfattet af drikkevandsinteresser (OD og OSD) samt (følsomme) indvindingsoplande og boringsnære beskyttelsesområder (BNBO). Retningslinjer mv. vedr. grundvand videreføres. Der udlægges et mindre nyt rammeområde til erhverv (33ER09), som giver mulighed for udvidelse af en eksisterende virksomhed. Rammen er beliggende inden for områder med almindelige drikkevandsinteresser, og er ikke del af (følsomme) indvindingsopland eller BNBO. Rammen muliggør ikke aktiviteter eller anlæg, der kan være grundvandstruende. Det vurderes, at planforslaget ikke medfører ændringer, der kan påvirke grundvandet væsentligt. Påvirkning af grundvand vurderes ikke i miljørapporten.	X	
VAND	Overfladevand <i>Påvirkning af hav, vandløb og vådområder (hydrologi og vandmiljø)</i> <i>Grundvandssænkning</i> <i>Nedsivning og LAR-løsninger</i> <i>Udledning af spildevand</i> <i>Okkerforurening</i>	Der foretages ingen ændringer af kommuneplanens indhold vedrørende håndtering af overfladevand, herunder klimatilpasning. Der udlægges et nyt mindre rammeområde til erhverv (33ER09), som giver mulighed for udvidelse af en eksisterende virksomhed, som ved realisering kan påvirke strømningsveje o.l. Det forudsættes, at der i forbindelse med planlægning af de konkrete projekter, tages tilstrækkeligt hensyn til håndtering af overfladevand og at overfladevand skal håndteres lokalt. Et rammeområde til erhverv (36ER11) udgår af planlægningen. Rammen er udpeget som et	X	

Tema:	Miljøfaktor:	Mulig påvirkning:	Ingen eller kun ubetydelig påvirkning	Potentiel væsentlig påvirkning
		Scoping:	Vurderes ikke yderligere	Vurderes i miljørapport
		område der kan blive udsat for oversvømmelse, som følge af nedbør. Da rammen udgår af planlægningen, vil arealet ikke længere kunne bebygges, hvilket kan bidrage til at reducere befæstelsesgraden og modvirke oversvømmelse. Påvirkning af overfladevand vurderes ikke i miljørapporten.		
BEFOLKNING	Befolkning (Levevilkår) <i>Trafikafvikling (belastning, fremkommelighed, barriere-effekt)</i> <i>Trafikal tilgængelighed</i> <i>Kollektiv trafik</i> <i>Adgang til uddannelse og arbejde</i> <i>Påvirkning af erhvervsliv</i> <i>Boligforhold</i> <i>Sociale forhold</i> <i>Utryghed/kriminalitet</i> <i>Svage grupper/handicap-pede</i> <i>Gener og begrænsninger (nærhed, transporttid, udviklingsmuligheder)</i>	Der udlægges et nyt mindre rammeområde til erhverv (33ER09), som giver mulighed for udvidelse af en eksisterende virksomhed. Rammen udgør ca. 0,4 ha. Der er konsekvensrettet i øvrige rammer, for at omfordele i kommunens udlagte erhvervsarealer, der ikke er bygge-modnet. Det vurderes på den baggrund, at kommunens restrummelighed for erhvervsarealer er opretholdt.		X (trafik/mobilitet)
		Derudover udgår et rammeområde til erhverv (36ER11), med et areal på ca. 3.6 ha., da det er vurderet, at arealet ikke kan bebygges grundet beskyttelseshensyn efter øvrig lovgivning. Det strategiske vej- og stinet, som fastlagt i Mobilitetsplan 2035 indarbejdes og kommuneplanens retningslinjer og redegørelse revideres for så vidt angår trafik, herunder infrastruktur, cyklister, kollektiv trafik, erhvervstrafik og biler. Der udpeges nye trafikale knudepunkter på kort, hvor der særligt skal arbejdes med at tilrettelægge for nemme skift mellem transportformer. Udpegningen af planlagte trafikanlæg ajourføres med det vedtagne strategiske vej- og stinet i Mobilitetsplanen. Ændringerne er i overensstemmelse med den politiske strategi og de delmål, der er fastlagt i Mobilitetsplan 2035. Ændringerne vedr. retningslinjer for trafik i planforslaget vurderes at være af et omfang, der kan have en potentiel væsentlig påvirkning af trafik og mobilitet i kommunen.		

Tema:	Miljøfaktor:	Mulig påvirkning:	Ingen eller kun ubetydelig påvirkning	Potentiel væsentlig påvirkning
		Scoping:	Vurderes ikke yderligere	Vurderes i miljørapport
		Påvirkning af befolkningens levevilkår for så vidt angår trafik/mobilitet vurderes i miljørapporten.		
	Materielle goder <i>Mulighed for at benytte menneske- og naturskabte goder</i> <i>Adgang til service og detailhandel</i> <i>Mødesteder med social værdi (fælleshus, torve og pladser)</i> <i>Ejendomsforhold (fysisk ejendom, matrikulære sager)</i> <i>Attraktive omgivelser (udsiget, indbliksgener, nabo-områder, opholdsarealer)</i> <i>Begrænsning for anvendelsen af naboarealer</i> <i>Socioøkonomiske effekter (arealudnyttelse, ekspansering, mobilitet)</i>	Med planforslaget opdateres kommunens detailhandelsstatus, herunder restrummelighed og tal for eksisterende butiksareal mv., for at reflektere de faktiske forhold i kommunen. Der foretages mindre præciseringer af opdelingen af Horsens Bymidte (delområde A, B og C), som er af administrativ karakter. Ændringer, som vedtaget i Tematillæg for byudvikling (2023) og Tematillæg for landsbyerne (2024) indarbejdes. Der udlægges ikke øvrige nye arealer til byudvikling og fastlægges ikke øvrige nye retningslinjer, der kan medføre en påvirkning af materielle goder. Påvirkning af materielle goder vurderes ikke i miljørapporten.	X	
	Menneskers sundhed <i>Støjpåvirkning og vibrationer</i> <i>Luft- og lugtpåvirkning</i> <i>Lysgener og refleksion</i> <i>Skyggepåvirkning</i> <i>Vindforhold/turbulens</i> <i>Trafiksikkerhed</i> <i>Fritidsliv og rekreative interesser</i> <i>Bynær natur</i>	Der foretages mindre tilretninger af eksisterende rammeområder. Tilretningerne medfører ikke ændringer, som kan udgøre eller udsættes for en væsentlig miljøpåvirkning. Der udlægges en ny ramme til erhverv (33ER09) inden for miljøklasse 3-4, for at muliggøre udvidelse af en eksisterende virksomhed. Rammeområdet er beliggende i relation til øvrige erhvervsområder, og er ikke beliggende tæt på følsomme anvendelser. Kommuneplanens udpegning af støjbelastede arealer opdateres for at reflektere den øgede trafikbelastning i kommunen – både langs E45 samt flere kommunale veje. Ved planlægning af konkrete projekter inden for udpegningen, skal det sikres, at gældende støjkrav kan overholdes iht. øvrig lovgivning. Der udlægges ikke nye rammeområder til støjfølsom anvendelse inden for udpegningen.	X	

Tema:	Miljøfaktor:	Mulig påvirkning:	Ingen eller kun ubetydelig påvirkning	Potentiel væsentlig påvirkning
			Vurderes ikke yderligere	Vurderes i miljørapport
		Der sker ingen ændringer, for så vidt angår retningslinjer om fritidsliv, rekreative interesser o.l. i forbindelse med planforslaget.		
		Påvirkning af menneskers sundhed vurderes ikke i miljørapporten.		
SIKKERHED	Sikkerhed <i>Beredskab og redning</i> <i>Menneske- og naturskabte katastroferisici og ulykker</i> <i>Terrorrisiko</i> <i>Brand- og eksplosionsfare</i> <i>Giftpåvirkning</i> <i>Udslip af kemikalier og miljøfremmede stoffer</i> <i>Risikovirksomheder</i>	Der forventes ingen særlig risiko forbundet med realisering af planforslaget. Der planlægges ikke for etablering af nye risikovirksomheder. En mindre del af udpegning af konsekvenszone omkring et biogasanlæg indarbejdes, som følge af vedtaget planlægning ved kommunegrænsen til Odder Kommune. Der er ikke planlagt følsomme anvendelser inden for udpegningen. Planforslaget fastlægger ikke detaljerede bestemmelser for forebyggelse af eller beredskab ved større ulykker og lignende. Forhold for brand, redning mv. afhænger af den efterfølgende detaljerede planlægning. Påvirkning af sikkerhed vurderes ikke yderligere.	X	
	Jordarealer <i>Arealforbrug (arealudnyttelse og -disponering, inddragelse af nye arealer)</i> <i>Arealanvendelse</i> <i>Råstoffer</i>	Planforslaget medfører en mindre ændring af arealudnyttelse- og disponering af kommunens arealer. Arealudpegning for særligt værdifuld landbrugsjord reduceres med 0,4 ha, grundet en ny ramme til erhvervsformål (33ER09). Reduktionen vurderes at være af mindre omfang i forhold til udpegningens helhed. Der foretages derudover kun tekniske tilretninger af eksisterende rammeområder, som er af administrativ karakter. Påvirkning af jordarealer vurderes ikke i miljørapporten.	X	

Tema:	Miljøfaktor:	Mulig påvirkning:	Ingen eller kun ubetydelig påvirkning	Potentiel væsentlig påvirkning
			Vurderes ikke yderligere	Vurderes i miljørapport
	Jordbund <i>Kendskab til jordforurening (V1, V2 og områdeklassificering)</i> <i>Forureningsrisiko</i> <i>Kemikalier og miljøfremmede stoffer</i> <i>Jordhåndtering og -flytning</i>	Mindre dele af kommunen er områdeklassificeret, og der findes pletvise arealer med kendt jordforurening (vidensniveau 1 og 2). Der planlægges ikke for anvendelser med særlig forureningsrisiko. Ved realisering af konkrete projekter/tiltag skal der ske en nærmere vurdering af, hvorvidt kortlagte forureninger berøres og hvordan forurenet jord skal håndteres i det konkrete tilfælde. Flytning af forurenet jord og jord fra områdeklassificerede arealer skal godkendes af Horsens Kommune. Påvirkning af jordbund på dette overordnede niveau vurderes ikke yderligere.	X	
	RESSOURCER Ressourceeffektivitet <i>Forbrug af råstoffer</i> <i>Vandforbrug</i> <i>Energiforbrug</i> <i>Affaldsproduktion og -håndtering</i> <i>Transportarbejde</i>	Planforslaget fastlægger ikke detaljerede bestemmelser for bebyggelse og anlæg, herunder specifikt forbrug af produkter, materialer, råstoffer og affald. Det forudsættes at forsyning og ressourceforbrug vurderes i den efterfølgende detaljerede planlægning. Påvirkning af ressourceeffektivitet på dette overordnede niveau vurderes ikke yderligere.	X	

Tema:	Miljøfaktor:	Mulig påvirkning:	Ingen eller kun ubetydelig påvirkning	Potentiel væsentlig påvirkning
			Vurderes ikke yderligere	Vurderes i miljørapport
LUFT & KLIMA	Klimatiske faktorer <i>Tilpasningsbehov (skybrud, oversvømmelse, stormflod)</i> <i>Lavbundsarealer/blue-spot</i> <i>Erosion</i> <i>Forebyggelse (CO₂-udledning, transportvaner, vedvarende energi, energiforsyning, skovrejsning)</i> <i>Ny teknologi</i>	Der foretages ikke ændring af retningslinjer for klimatilpasning og udpegnings af områder med oversvømmelsesrisiko fastholdes som i gældende plangrundlag. Det forudsættes at en eventuel oversvømmelsesrisiko håndteres i den efterfølgende detaljerede planlægning. Ændring i arealudpegnings til lavbundsarealer er af mindre omfang og af administrativ karakter. Ændringer i kommuneplanen for så vidt angår trafik/mobilitet, kan medføre mindre ændringer i CO ₂ emissioner af både negativ som positiv karakter ved gennemførelse af konkrete projekter/tiltag. Den konkrete effekt kan ikke vurderes nærmere på dette overordnede niveau. Påvirkning af klimatiske faktorer vurderes ikke yderligere.	X	
	Luft <i>Emission (CO₂, partikler mv.)</i> <i>Luftforurening, herunder støv og lugt</i> <i>Diffuse kilder</i>	For luftforurening som følge af byudvikling gælder det, at konsekvenserne afhænger af den efterfølgende lokalplanlægning i forbindelse med realisering af udpegninger, miljøgodkendelser af virksomheder i de udlagte erhvervsområder o.l. Den konkrete effekt kan ikke vurderes nærmere på dette overordnede niveau. Påvirkning af luft vurderes ikke yderligere.	X	

Tema:	Miljøfaktor:	Mulig påvirkning:	Ingen eller kun ubetydelig påvirkning	Potentiel væsentlig påvirkning
			Vurderes ikke yderligere	Vurderes i miljørapport
LANDSKAB	Landskab <i>Landskabelig værdi og overordnet landskabsstruktur</i> <i>Forholdet mellem by og land</i> <i>Kystnærhedszonen</i> <i>Geologisk værdifulde områder</i> <i>Fredede arealer (frednings-sager og klitfredninger)</i> <i>Bygge- og beskyttelseslinjer NBL § 15-19 (strand, å, sø, skov, kirke og fortids-minde)</i> <i>Terrænforhold</i>	Der foretages kun mindre tilretninger af eksisterende rammeområder, der har karakter af tekniske konsekvensrettelser. Ændringerne medfører ikke byudvikling, som kan udgøre en ændring i påvirkning af landskabet. Der udlægges en ny ramme til erhverv (33ER09), for at muliggøre udvidelse af en eksisterende virksomhed. Arealet er beliggende i landzonen, og bliver liggende i landzone. Rammen er ikke beliggende inden for landskabsudpegninger, og ændrer ikke på forholdet mellem by og land. Der udlægges et mindre areal til skovrejsning ønsket, som følge af at SAMN Forsyning har opkøbt et mindre areal, der støder direkte op til et større skovrejsningsprojekt.. Arealet ligger delvist i forlængelse af eksisterende skovareal. Udpegning til skovrejsning uønsket konsekvensrettes med en reduktion på ca. 30 ha, som følge af en administrativ fejl i udpegning af lavbundsområder. Ændring i skovrejsningsområder vurderes ikke at være af væsentlig karakter. Der sker ingen ændringer, for så vidt angår retningslinjer vedrørende landskab i forbindelse med planforslaget. Påvirkning af landskab vurderes ikke i miljørapporten.	X	
	Visuelle forhold <i>Bylandskaber og bymiljø</i> <i>Indsigtslinje og udkigspunkter</i> <i>Arkitektur og det bebyggede miljø</i> <i>Byrum (pladser og veje) og byliv</i> <i>Beplantning</i> <i>Inventar</i>	Der udlægges en ny mindre ramme til erhverv (33ER09), for at muliggøre udvidelse af en eksisterende virksomhed. Planforslaget fastlægger ikke detaljerede bestemmelser for disponering af områder, arkitektur, byrum, beplantning og lignende. Den konkrete visuelle påvirkning afhænger af den efterfølgende detaljerede planlægning Påvirkning af visuelle forhold på dette overordnede niveau vurderes ikke yderligere.	X	

Tema:	Miljøfaktor:	Mulig påvirkning:	Ingen eller kun ubetydelig påvirkning	Potentiel væsentlig påvirkning
			Vurderes ikke yderligere	Vurderes i miljørapport
KULTURARV	Arkæologiske værdier <i>Jordfaste fortidsminder og arkæologisk arv</i> <i>Kulturarvsarealer</i> <i>Almene bevaringsinteresser</i> <i>Beskyttede fortidsminder</i>	Det kan generelt ikke udelukkes, at der findes arkæologiske kulturminde i eksisterende byudviklingsområder. Det lokale museum skal høres med henblik på at afdække dette i forbindelse med detaljplanlægningen og projekteringen af ny bebyggelse. Museumslovens regler sikrer at museet skal kontaktes og i givet fald iværksætte (for-)undersøgelser til sikring af den arkæologiske kulturarv. For beskyttede fortidsminder forudsættes det gældende beskyttelsesniveau (forbud mod tilstandsændring) at blive respekteret i den efterfølgende detaljerede planlægning. Påvirkning af arkæologiske værdier vurderes ikke i miljørapporten.	X	
	Kulturhistoriske værdier <i>Kirker og deres omgivelser</i> <i>Fredede eller bevaringsværdige bygninger</i> <i>Beskyttede diger</i> <i>Kulturhistoriske elementer/strukturer</i> <i>Kulturmiljøer</i> <i>Bevaringsværdier</i>	Med planforslaget foretages en fuld revision af retningslinjer for værdifulde kulturmiljøer, herunder en opdatering af arealudpegninger. Der udpeges nye kulturmiljøer, eksisterende udpegninger justeres og flere kulturmiljøer tages ud fra udpegningen. Øvrige ændringer vedrørende de kulturhistoriske værdier, som vedtaget med Tematillæg om byudvikling og Tematillæg om landsbyerne, indarbejdes. Et eksisterende rammeområde (36ER11) til erhverv udgår af planlægningen. Dele af rammeområdet ligger inden for arealer omfattet af fortidsmindebeskyttelseslinjen. Afløsning af rammen, vurderes som positivt for beskyttelse af de kulturhistoriske værdier, da der ikke kan bygges på arealet. Det forudsættes, at de kulturhistoriske værdier, herunder blandt andet beskyttede diger, fredede og bevaringsværdige bygninger samt øvrige bevaringsværdier, varetages og respekteres i den efterfølgende detaljplanlægning. Påvirkning af kulturhistoriske værdier for så vidt angår værdifulde kulturmiljøer, vurderes i miljørapporten.		X (værdifulde kulturmiljøer)

Tema:	Miljøfaktor:	Mulig påvirkning:	Ingen eller kun ubetydelig påvirkning	Potentiel væsentlig påvirkning
		Scoping:	Vurderes ikke yderligere	Vurderes i miljørapport
EFFEKTER	Det indbyrdes forhold mellem de ovenstående faktorer <i>Sammenhænge</i> <i>Modsætninger</i> <i>Akkumulation</i> <i>Derivativ</i>	De ovenstående miljøfaktorer kan have indbyrdes kumulative effekter, hvilket vil indgå i relevant omfang i miljørapporten i forbindelse med vurdering af de emner, der har potentiel væsentlig påvirkning.		X

4.2 Afgrænsning af miljørapporten

Denne afgrænsning af de sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger ved realisering af planforslaget er gennemført i henhold til de i loven fastlagte miljøfaktorer. Afgrænsningen er udført for at identificere de områder, hvor der kan være sandsynlighed for en væsentlig miljøpåvirkning, og som derfor skal vurderes nærmere i miljørapporten.

Afgrænsningen er blandt andet foretaget på baggrund af en indledende gennemgang, der identificerer de sandsynlige miljømæssige indvirkninger som følge af planforslaget, der fremgår af skemaet ovenfor i afsnit 4.1.

De sandsynlige væsentlige miljøfaktorer omfatter:

- › Befolkningens levevilkår; trafik/mobilitet
- › Kulturarv; værdifulde kulturmiljøer

Miljørapporten vil således omfatte en vurdering af, hvordan planforslaget kan påvirke disse miljøfaktorer.

5 Metode til miljøvurderingen

Miljøvurderingen gennemføres som en vurdering af, hvorvidt og i hvilket omfang, planen stemmer overens med de miljømålsætninger, som er fastlagt i lovgivning og planlægningen, og om der vurderes at væsentlige indvirkninger på enkelte miljøfaktorer på grundlag af de nedenfor nævnte kriterier, indikatorer og data.

Grundlaget for miljørapportens konsekvensvurderinger er som udgangspunkt aktuel viden på tidspunktet for udarbejdelse af planforslaget, dvs. foreliggende planer og rapporter mv.

Miljøvurderingen er ikke underbygget af konkrete beregninger af f.eks. støjniveau, luftforurening, konkrete feltstudier, visualiseringer eller lignende. Sådanne beregninger og vurderinger vil, hvis det er nødvendigt, blive udført i tilknytning til sektorplaner mv. samt i forbindelse med konkrete projekter eller lokalplaner, som udarbejdes i medhør af kommuneplanens vedtagelse.

5.1 Vurderingskriterier og databehov

I nedenstående tabel er der angivet en række kriterier og databehov til brug for vurderingen af de sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger, der er identificeret.

Tabel 5-1. Vurderingskriterier og databehov for de miljøfaktorer, der skal vurderes nærmere.

Miljøfaktorer	Vurderingskriterier	Databehov
Befolkningens levevilkår (trafik/mobilitet)	Påvirkning af befolkningens levevilkår som følge af ændrede retningslinjer for trafik/mobilitet.	Kvalitativ vurdering.
Kulturarv (værdifulde kulturmiljøer)	Påvirkning af kulturarv som følge af ændrede retningslinjer og arealudpegningslinjer for værdifulde kulturmiljøer.	Kvalitativ vurdering. Vurdering af konkrete arealudpegninger.

5.2 Alternativer, herunder 0-alternativet

Miljørapporten skal ifølge miljøvurderingsloven indeholde en beskrivelse af referencescenariet (0-alternativet). Miljøvurderingens 0-alternativ fastlægges som den situation, hvor forslag til Horsens Kommuneplan 2025 ikke vedtages og plangrundlaget i Horsens Kommuneplan 2021 (med vedtagne tillæg) videreføres.

Der forventes ikke udarbejdet alternative kommuneplanforslag, og derfor forventes der ikke umiddelbart opstillet og vurderet andre alternativer. 0-alternativet medtages i miljøvurderingen som referenceramme for at kunne sammenholde konsekvenserne af en udvikling uden vedtagelse af forslag til ny kommuneplan.

Under hvert emne i miljørapporten gives en beskrivelse af den nuværende miljøstatus. Denne miljøstatus udgør en beskrivelse af miljøtilstanden ved 0-alternativet, og udgør dermed en referenceramme for beskrivelsen af de potentielle konsekvenser ved gennemførelse af planforslaget.

5.3 Geografisk afgrænsning

Udgangspunktet for miljøvurderingen følger kommunegrænsen og det kystnære område. For regulering ved konkrete retningslinjer og rammer defineret ved henholdsvis arealudpegninger og arealudlæg er det disses udstrækning, der er udgangspunktet for reguleringen.

Miljøvurderingen vil derudover vurdere den udbredelse af miljøpåvirkningen, der er relevant uden for kommunen i forhold til påvirkningens karakter.

5.4 Detaljeringsgrad

Ifølge miljøvurderingsloven skal miljørapporten kun indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyn til aktuelle og gængse vurderingsmetoder, og til planens detaljeringsgrad. Der skal endvidere tages hensyn til på hvilket trin planen befinder sig i et beslutningsforløb/planhierarkiet, og hvorvidt bestemte forhold vurderes bedre på et andet trin.

I sagens natur vil miljøvurderingen derfor være afgrænset til vurderinger på et overordnet niveau, hvor den nærmere vurdering af de konkrete konsekvenser vil afhænge af den efterfølgende, mere detaljerede planlægning i lokalplanlægningen.

Miljøvurderingen forventes gennemført med følgende detaljeringsniveau:

- › Kort beskrivelse af planændringer mht. retningslinjer, udpegninger og arealudlæg, samt metode for miljøvurderingen
- › Miljøstatus og eksisterende miljøproblemer, samt beskrivelse af 0-alternativ
- › Miljøvurdering af sandsynlige væsentlige påvirkninger
- › Forslag til afbødende foranstaltninger
- › Forslag til overvågning.

5.5 Kumulative effekter

Det vurderes, at der ikke er andre planer, der er relevante at tage i betragtning i miljørapporten.

Flere af ovenstående miljøfaktorer kan have indbyrdes kumulative effekter, hvilket vil indgå i relevant omfang i miljørapporten.

6 Berørte myndigheder

Ifølge miljøvurderingslovens § 32, jf. § § 11 skal der som led i gennemførelsen af miljøvurderingen og afgrænsning af miljørapportens indhold, foretages høring af berørte myndigheder.

Ved en berørt myndighed forstås en myndighed, som på grund af dens specifikke miljøansvar eller lokale og regionale kompetencer, kan forventes at blive berørt af planens indvirkning på miljøet.

Der er identificeret følgende potentielle berørte myndigheder af planen, der høres i forbindelse med planlægningen:

- › Plan- og Landdistriktsstyrelsen; som følge af forslag til ny kommuneplan.
- › Slots- og Kulturstyrelsen; som følge af påvirkning af Kulturarv (værdifulde kulturmiljøer).
- › Trafikstyrelsen; som følge af påvirkning af Befolkningens levevilkår (trafik)
- › Vejdirektoratet; som følge af påvirkning af Befolkningens levevilkår (trafik).
- › Horsens Kommune; som myndighed for varetagelsen af flere af miljøfaktorerne.
- › Hedensted Kommune, Ikast-Brande Kommune, Silkeborg Kommune, Skanderborg Kommune og Odder Kommune; som nabokommuner.
- › Museum Horsens; som følge af påvirkning af Kulturarv (værdifulde kulturmiljøer).
- › Midttrafik; som følge af påvirkning af Befolkningens levevilkår (trafik).